

2.01.06 mgr M. Kucharska
Protz o wyjątkowości

Prezydent Piase 22.12.05
Tworzą stencje do Biblioteki
Radca Prawa . Rozsz przygotować
ujawnienie
Pisnel

KAW-0914/27/05

Stanowisko w sprawie rozliczenia dotacji celowej na zakup nowości wydawniczych dla Miejskiej Biblioteki Publicznej w Jastrzębiu Zdroju.

Miejska Biblioteka Publiczna w Jastrzębiu Zdroju w związku z otrzymaną dotacją celową na zakup nowości wydawniczych w wysokości 79.300zł. Ogłosiła w dniu 21.10.2005r. przetarg nieograniczony na dostawę nowości wydawniczych.

Kwota dotacji z całą pewnością przekroczyła równowartość w złotych kwoty 6.000euro co obliguje do stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych i co zostało potwierdzone przez panią Maria Kucharska Dyrektor Miejskiej Biblioteki Publicznej poprzez ogłoszenie w pierwszej kolejności przetargu nieograniczonego na wybór dostawcy książek.

Przetarg został unieważniony w dniu 08.11.2005 roku na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 tj. „zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3”, ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych. (Dz. U. 04.19.177 z późn. zm.).

Zamawiający zgodnie z Notatką sporządzona w dniu 08.11.2005 roku odstąpił od procedur określonych ustawą uzasadniając to „... krótkim okresem rozliczenia tj. do 30 listopada 2005 roku, podjęto decyzję o zakupie nowości wydawniczych u Dostawców, którzy byli w stanie zrealizować nasze zamówienia.”

Jednak naszym zdaniem można było przeprowadzić kolejny przetarg nieograniczony o wartości nieprzekraczającej 60.000euro ponieważ termin składania ofert licząc od dnia 09.11.2005 roku przypadłby na dzień 24.11.2005 roku tym samym można było jeszcze dokonać zakupu książek do 30.11.2005r.

Prawo zamówień publicznych wskazuje jeszcze dodatkowe tryby przeprowadzenia postępowania po nierozstrzygniętym przetargu nieograniczonym tj. negocjacje z ogłoszeniem, oraz negocjacje bez ogłoszenia.

Zgodnie z art. 55. ust. 1. pkt 1 tj. „Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem, jeżeli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione”.

Zgodnie z art. 62. ust. 1. pkt 1 tj. „Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, jeżeli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione”.

Zastosowanie po przetargu nieograniczonym trybu negocjacji pozwoliłoby na udzielenie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 4 który stanowi że „zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli w prowadzonych kolejno postępowaniach o udzielenie zamówienia, z których co najmniej jedno prowadzone było w trybie przetargu

nieograniczonego albo przetargu ograniczonego, nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione”.

Uzasadniając to brakiem czasu Dyrektor Miejskiej Bibliotek Publicznej zdecydował o podzieleniu zamówienia tak aby każde z nich nie przekraczało progu 6.000euro nakładającego obowiązek stosowania ustawy Prawa zamówień publicznych. Niepodważalnym jest więc fakt zakazanego przepisem art. 32. ust. 2. podziału zamówienia publicznego w celu uniknięcia jej stosowania.

W ustawie wskazano jak należy określać wartość zamówienia, jednak przyjmując bardziej korzystną dla jednostki zasadę można stwierdzić, iż wartością zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy.

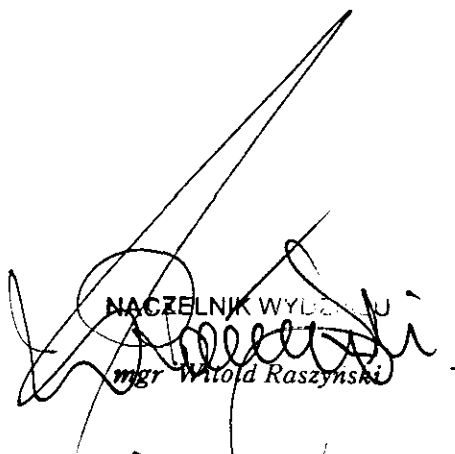
Gdyby przyjęć zasadę określoną w art. 34 ustawy należało by stwierdzić, iż tryb postępowania wyznaczałaby wartość wszystkich dostaw książek wykonanych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym.

Zamówienie podzielono na części i dokonane wykazy tytułów z cenami przesłano do 6 dostawców. Mimo uzasadnienia, że każda z dostaw nie przekroczy równowartości 6.000euro w dwóch przypadkach nie dotrzymano tego warunku (Firma Księgarska Jacek Olesiejuk Sp. z o.o. –35.076,34 – Vat i Dom Książki „Zachęta” – 28.549,03 –Vat)

Podsumowując kontrolujący uważają że można było udzielić zamówienia w trybie zapytania o cenę zgodnie z art. 70. tj. „zamawiający może udzielić zamówienia w trybie zapytania o cenę, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych, a wartość zamówienia nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 60.000 euro.”

Wskazane było rozesłanie do kilku księgarni, hurtowni dokładnego wykazu książek, które Biblioteka zamierza zakupić i porównanie zaproponowanych cen.

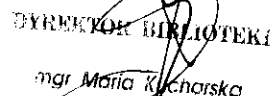
Dodatkowo ogromne wątpliwości budzi fakt dołączenia do pisma uzupełniającego wyjaśnienia Dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej protokołów postępowania różnych od tych jakie przedstawiono do kontroli a dotyczących zakupu tych samych pozycji książkowych i tych samych faktur.

NACZELNIK WYDZIAŁU

mgr Witold Raszyński

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

MIEJSKA BIBLIOTEKA PUBLICZNA
44-335 Jastrzębie Zdrój
ul. Wielkopolska 1a
tel. (0-32) 4717-697/4716-768
NIP 633-000-55-56

Jastrzębie Zdrój dnia 19 grudnia 2005 roku.

DYREKTOR BIBLIOTEKI

mgr Maria Kucharska