



MIEJSKA BIBLIOTEKA PUBLICZNA

44-335 Jastrzębie Zdrój
ul. Wielkopolska 1a
tel/fax: 47 32 576
NIP 633-000-95-56

Jastrzębie Zdrój, dnia 13.12.2005r.

L.dz. 0/07/071/5/05

URZĄD MIASTA
JASTRZĘBIE ZDRÓJ
Kancelaria Ogólna
13 GRU. 2005

**Prezydent Miasta
Jastrzębie Zdrój
Pan
Marian Janecki**

Dotyczy: protokołu kontroli nr KAW0914/27/05 z dnia 28 i 29 listopada 2005r.

Odnosząc się ponownie do wyników przeprowadzonej kontroli, stwierdzam, że Biblioteka przeprowadziła tylko **jeden przetarg nieograniczony na zakup nowości wydawniczych**, zatem nieuzasadnione są zarzuty Kontrolującego, że zobligowana była do zastosowania trybu z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust.1 pkt. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

Przywołany przez Kontrolującego art. 67 ust.1 pkt. 4 Prawa zamówień publicznych mówi wyraźnie o „postępowaniach” tj **przynajmniej dwóch** postępowaniach, z których jedno prowadzone jest w trybie przetargu nieograniczonego lub ograniczonego.

Nieuzasadnione jest zatem stanowisko Kontrolującego, że przeprowadzenie **jednego** postępowania wyczerpuje przesłankę wyspecyfikowaną w art. 67 ust.1 pkt. 4 Prawa zamówień publicznych.

W udzieleniu zamówień publicznych na **nowości wydawnicze** istotny jest sposób szacowania wartości zamówienia z uwzględnieniem specyfiki tego rodzaju zamówień.

Pomocna jest w tym zakresie opinia prawna zamieszczona na stronach internetowych Urzędu Zamówień Publicznych.

Dokonując zakupu na nowości wydawnicze Biblioteka skorzystała z przywołanej interpretacji, dokonując ostatecznie szacowania wartości zamówienia na podstawie art. **32 ust.1** Prawa zamówień publicznych, czyli z zastosowaniem całkowitego szacunkowego wynagrodzenia Wykonawcy, bez podatku od towarów i usług jako podstawy.

Przeprowadzony przetarg, a raczej jego wynik (tj. jego niepowodzenie) potwierdza tylko przywołaną opinię prawną UZP dotyczącą dostawy tego rodzaju książek.

tel. (032) 47 17 697
47 16 768

e-mail: biblijz@ka.onet.pl
www.mbp.jasnet.pl

W związku z zakwestionowaniem sposobu dokonania przez Bibliotekę zakupu nowości wydawniczych zasadne wydaje się przytoczenie pewnych fragmentów opinii **dla uzasadnienia słuszności sposobu realizacji przedmiotowego zamówienia.**

Streszczenie opinii prawnej Urzędu Zamówień Publicznych dotyczącej zakupu nowości wydawniczych przez Biblioteki :

- *Dostawy książek kwalifikowanych do nowości wydawniczych, uzależnione są od bieżącej listy nowości lub też aktualnych potrzeb czytelników.*
- *Powtarzalność tych dostaw nie ma charakteru prawnego, zależy od planów poszczególnych wydawnictw i aktualnego zapotrzebowania czytelników, w związku z tym nie może w tym przypadku być mowy o zakwalifikowaniu tych dostaw do powtarzających się okresowo i tym samym szacowaniu wartości zamówienia na podstawie art. 34 ustawy Prawo zamówień publicznych.*
- *Najistotniejszą jednak cechą zakupu nowości wydawniczych jest fakt, że Zamawiający nie jest w stanie przewidzieć z góry i zaplanować zakresu na dostawy książek stanowiących nowości wydawnicze. Zamawiający nie może określić i z góry zaplanować dostaw nowości wydawniczych, jakie pojawią się w określonym czasie.*
- *Zamawiający nie jest też w stanie przewidzieć popytu czytelników na wydane już nowości wydawnicze.*
- *Przywołana opinia prawna Urzędu Zamówień Publicznych rozstrzygnęła także kwestię szacowania wartości nowości wydawniczych na podstawie art. 32 ust. 4 . Z treści przytoczonego artykułu wynika, że jeżeli Zamawiający udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia.*
- *Z zamówieniem udzielanym w częściach, a więc z obowiązkiem stosowania normy art. 32 ust. 4 mamy do czynienia w sytuacji, gdy Zamawiający z góry przewiduje i jest w stanie opisać przedmiot i zakres zamówienia.*
- *Odnosząc to do przedmiotu zamówienia, jakimi są książki, będące nowościami wydawniczymi, to Zamawiający musiałby przewidzieć jakie nowości pojawią się w każdej placówce wydawniczej, co naturalnie nie jest możliwe. Ponadto Zamawiający musiałby przewidzieć popyt na nieistniejące jeszcze nowości wydawnicze. Zobligowanie Zamawiającego do tego rodzaju wysiłku nie jest ani realne, ani logiczne, ani tym bardziej celowe.*
- *Bardzo ważnym argumentem w obowiązku stosowania normy zawartej w art. 32 ust. 4 jest to, że w przypadku zamówień udzielanych w częściach, Zamawiający jest w stanie opisać przedmiot zamówienia i może udzielić go w ramach jednego postępowania. W przedmiotowej kwestii dotyczącej zakupu nowości wydawniczych zasadniczym problemem jest właśnie opis przedmiotu zamówienia. W przypadku kiedy Zamawiający z oczywistych względów nie jest w stanie przewidzieć jakie nowości pojawią się na rynku czytelnicznym, a co za tym idzie nie jest w stanie określić jakie będzie zainteresowanie czytelników tymi nowościami, opis przedmiotu zamówienia a tym samym szacowanie jego wartości nawet w perspektywie paru miesięcy nie są możliwe. W konsekwencji należy stwierdzić, że szacowanie wartości zamówienia na podstawie art. 32 ust. 4 nie znajduje w przypadku nowości wydawniczych uzasadnienia.*

Z przytoczonego fragmentu (*pełna opinia dotyczy różnego rodzaju dostaw książek*) opinii prawnej UZP wynika jasno, że w **przypadku pojedynczego zakupu książek** mamy do czynienia z **odrębnym** przedmiotem zamówienia, którego wartość będzie szacowana na podstawie **art. 32. ust. 1**, czyli z zastosowaniem całkowitego szacunkowego wynagrodzenia Wykonawcy, bez podatku od towarów i usług jako podstawy.

Dokonane przez Bibliotekę zakupy uwzględniały właśnie tę podstawę szacowania wartości zamówienia. Żaden z dokonanych przez nas pojedynczych zakupów nie przekroczył kwoty 6 000 euro, tj. kwoty obligującej do stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych.

W związku z tym i z przywołaną powyżej opinią UZP wnoszę o uznanie podjętego przez Bibliotekę trybu przy zakupie **nowości wydawniczych** za zasadny i zgodny z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

Jednocześnie oświadczam, że przedłożone wcześniej przeze mnie wyjaśnienia były niepełne, a więc być może niedostateczne dla dokonania pełnej oceny kontrolowanego zakresu naszego działania.

Z wyrazami szacunku

DYREKTOR BIBLIOTEKI
mgr Małgorzata Kucharska

Wyjaśnienia sporządzono po konsultacji z panią Małgorzatą Niemiec - członkiem Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych, członkiem Polskiego Instytutu Kontroli Wewnętrznej.

*Certyfikat Audytora Wewnętrznego
wyd. przez Ministra Finansów Nr 718/2004
Certyfikat Audytora II stopnia Polskiego
Instytutu Kontroli Wewnętrznej Nr 299/2001*

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

MIEJSKA BIBLIOTEKA PUBLICZNA
44-335 Jastrzębie Zdrój
ul. Wielkopolska 1a
tel. (0-32) 4717-697, 4716-768
NIP 633-000-95/56

DYREKTOR BIBLIOTEKI
mgr Małgorzata Kucharska

tel. (032) 47 17 697
47 16 768

e-mail: biblijz@ka.onet.pl
www.mbp.jasnet.pl