

Jastrzębie Zdrój, dnia 19.09.2008r.

L.dz. 0/07/071/17/08

**Pani**  
**mgr Agnieszka Marszałek**  
**Naczelnik Wydziału**  
**Kontroli i Audytu Wewnętrznego**  
**Urzędu Miasta**  
**w Jastrzębiu Zdroju**

**Wyjaśnienia do Protokołu z kontroli przeprowadzonej w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Jastrzębiu Zdroju ul.Wielkopolska 1a przez Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego Urzędu Miasta w okresie od 23 lipca do 29 sierpnia 2008 roku.**

Odnosząc się do stwierdzeń zawartych w Protokole, wyjaśniam co następuje:

1. Na stronach 2 i 3 Protokołu oraz w pkt. 1 podsumowania na stronie 22, znajdują się stwierdzenia odnoszące się do zasad tworzenia w Bibliotece funduszu nagród. Faktem jest, że w poczynionych przez kontrolujących ustaleniach jak i we wspomnianym podsumowaniu brak jest stwierdzenia, by działania Biblioteki w przedmiotowym zakresie stanowiły nieprawidłowość. Ponieważ jednak stanowisko przedstawione w Protokole przez kontrolujących jest rozbieżne z argumentacją wyrażaną przeze mnie w przedmiotowej sprawie w toku kontroli, za celowe uznaję przedstawienie niniejszym swego stanowiska w sprawie.

Już uprzednio wyjaśnienia w zakresie zasad tworzenia funduszu nagród przedstawiałam w piśmie z dnia 19 sierpnia 2008 roku, kierowanym do Naczelnika Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego Urzędu Miasta. Potwierdza to treść zapisów na str. 2 i 3 Protokołu kontroli. Zapisy te jednak, poza przytoczeniem stanu faktycznego, stanowią krytyczną polemikę z wybranym, niewielkim fragmentem moich wyjaśnień, podczas gdy przeważająca większość z nich została praktycznie pominięta milczeniem.

W tej sytuacji stwierdzam, że w pełni podtrzymuję swe dotychczasowe stanowisko w sprawie, wskazując ponownie na następujące okoliczności:

- 1) Z treści § 19 ust.2 Rozporządzenia Ministerstwa Kultury i Sztuki z dnia 23 kwietnia 1999 roku w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzących w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury wynika, że dopuszczalne jest podwyższanie wysokości funduszu nagród ponad przyjętą w rozporządzeniu wielkość 3% środków na wynagrodzenia osobowe. Z tego uprawnienia skorzystała Biblioteka kształtując wysokość funduszu na poziomie 11,5%.
- 2) Przyczyną przyjęcia takiego rozwiązania nie było dążenie do podwyższania wynagrodzeń Pracowniczych, lecz zrekompensowanie utraconego przez pracowników instytucji kultury, w wyniku zmiany przepisów, prawa do dodatkowego wynagrodzenia rocznego tzw. trzynastki.

- 3) Wprowadzenie powyższego rozwiązania sugerowało Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego w piśmie z dnia 10 lutego 2000 roku ( pkt III.5 ), tym samym potwierdzając poprawność takiego rozwiązania.
- 4) Kwestią dyskusyjną, jest pogląd lansowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego i nie odrzucony kategorycznie przez Regionalne Izby Obrachunkowe, zgodnie z którym rozporządzenie wym. w pkt. 1 niniejszego pisma, stanowi minimalną podstawę do określania wynagrodzeń pracowniczych, które to mogą być w sposób korzystniejszy dla pracowników uszczegóławiane w zakładowych regulaminach wynagradzania. Rozwiązanie to, powszechnie praktykowane w instytucjach kultury, w pełni można uznać za prawidłowe i było podstawą do zwiększenia funduszu nagród w Bibliotece.
- 5) Szczegóły finansowego funkcjonowania Biblioteki jako instytucji kultury, w szczególności problematyka wynagrodzeń, była wielokrotnie w przeszłości omawiana z władzami naszego Miasta. Stosowane od 2000 roku, od zmiany przepisów, rozwiązanie w zakresie funduszu nagród, nigdy nie było kwestionowane. Zatem obecnie ewentualne podważanie dopuszczalności przyjętego rozwiązania, przy jednoczesnym braku zmian w przepisach prawa odnoszących się do omawianej kwestii, będzie sytuacją niezrozumiałą.

W załączeniu przedkładam stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej (*Załącznik nr 1*).

2. Strona 3 Protokołu ostatnie zdanie: „Stwierdzono także, że w planie finansowym Miejskiej Biblioteki Publicznej na 2008 rok (*Załącznik nr 5*), w pozycji wynagrodzenia osobowe założono podwyżkę funduszu płac (wynagrodzenia, fundusz nagród, fundusz premiowy, odprawy, jubileusze) o kwotę 141.074,00.”

Kwota podana w Protokole 141.074,00 zł jest wynikiem porównania planu funduszu wynagrodzeń osobowych na 2007r. i 2008r.

Jest to nieprawidłowe stwierdzenie, ponieważ kwota ta była skutkiem:

- podwyżki płac przeprowadzonej od października 2007r. w wysokości 118.176,30 zł (173,00 przeciętna kwota podwyżki x 75,9 etatów x 9 miesięcy),
- różnicy nagród jubileuszowych, w liczbie i kwocie 27.850,00 zł (w 2007 roku 12.000,00 zł., a w 2008 roku 39.850,00 zł),
- różnicy odpraw emerytalnych, w liczbie i kwocie 15.174,00 zł ( w 2007 roku 42.974,00 zł., a w 2008 roku 27.800 zł),
- różnicy funduszu nagród w kwocie 19.389,00 zł ( w 2007 roku 226.455,00 zł., a w 2008 roku 245.844,00 zł),
- błędu kalkulacji nagród jubileuszowych, około 9.167,00 zł w 2008 roku.

3. Na stronie 21 Protokołu przeprowadzono analizę, z której wynika przekroczenie planu funduszu wynagrodzeń osobowych o kwotę 743,78 zł.

Jest to błędny wywód, ponieważ w tabeli „Plan” zapisano kwotę pierwotnego planu funduszu wynagrodzeń osobowych 2.326.530,00 zł., a powinna być zapisana i przyjęta do wyliczeń kwota z *Załącznik nr 5* „Plan finansowy Miejskiej Biblioteki Publicznej na 2008 rok” i występująca już na stronie 4 Protokołu 2.327.280,00 zł.

29 czerwca 2007r. Zarządzeniem Nr Or-0151-239/2007 Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój została zwiększona dotacja podmiotowa Biblioteki o 750,00 zł z przeznaczeniem na nagrody dla pracowników (*Załącznik nr 2*). Zatem nie występuje przekroczenie funduszu wynagrodzeń osobowych, ponieważ pozostała kwota 6,22 zł.

4. Na stronie 5 Protokołu opisano „Załącznik nr 10 pracownik pod poz. C... i Załącznik nr 10 pracownik pod poz. D...”, który dotyczy naliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne. Zgodnie z cytowanym w protokole art. 83. ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, dokonuje się wyliczenia do wysokości podatku dochodowego od osób fizycznych, co z kolei oznacza, że nie należy odprowadzać składki zdrowotnej w wysokości 1,25% dochodów pracownika. Naliczenia składki zostaną skorygowane we wrześniu 2008r. (W załączeniu upowszechniana zasada stosowania wyliczeń składek na ubezpieczenia zdrowotne - *Załącznik nr 3*).
5. Na stronie 13 Protokołu „Nagroda jubileuszowa” postawiono zarzut błędnego wyliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych. Nie możemy się zgodzić z przedstawionym sposobem wyliczenia podatku, ponieważ zgodnie z zasadami rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych podstawę naliczenia podatku zaokrągla się do pełnych złotych, jak również sam podatek zaokrągla się do pełnych złotych, co powoduje, że w opisanym przypadku podatek wyniesie 67zł., a nie 66 zł.

DYREKTOR BIBLIOTEKI

*mgr Maria Kucharska*

ZA ZGODNOŚĆ  
Z ORYGINAŁEM

URZĄD MIASTA  
JASTRZĘBIE ZDRÓJ  
Kancelaria Ogólna  
19 WRZ. 2008

MIEJSKA BIBLIOTEKA PUBLICZNA  
44-335 Jastrzębie Zdrój  
ul. Wielkopolska 1a  
tel. (032) 4717-697, 4716-768  
NIP 633-000-95-56

DYREKTOR BIBLIOTEKI

*mgr Maria Kucharska*